

La construcción de datos estadísticos locales: análisis de situación particular de la localidad de Monte Buey (Córdoba)

Mariano Spinelli

mariano.spinelli08@gmail.com

Universidad Nacional de Villa María

TERRITORIOS PRODUCTIVOS. Debates y reflexiones en torno a la producción y el trabajo

Nº1, Marzo 2023 (pp. 51-62)

e-ISSN 2953-5123

Villa María: IAPCS, UNVM

<https://territoriosproductivos.unvm.edu.ar>

La construcción de datos estadísticos locales: análisis de situación particular de la localidad de Monte Buey (Córdoba)

Resumen

El escrito que se presenta a continuación se realizó en el marco del Diplomado de Políticas Públicas en Clave Local, perteneciente al Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales de la Universidad Nacional Villa María. Se sistematizan acciones realizadas dentro del trabajo de recolección y tabulación de datos estadísticos en el marco del Relevamiento Social Comunitario dentro de la localidad de Monte Buey (Córdoba). Primeramente se define y contextualiza la problemática a través de un breve análisis teórico-conceptual y territorial, definiendo el problema / necesidad a abordar. Luego, mediante la herramienta del árbol de problemas y árbol de objetivos se esquematizan los lineamientos que guiaron el desarrollo del relevamiento, para así finalizar con los indicadores estadísticos recuperados.

La necesidad de contar con datos cualitativos-cuantitativos de acceso público, agrupados y comparados, como antecedente para la toma de decisiones en términos de políticas públicas a modo a modo de información general y sectorizada sobre diferentes actividades económicas y socio-culturales es la problemática central desde donde se piensa la construcción de datos estadísticos desde esta situacionalidad local.

La temática del artículo no se centra en un proyecto enmarcado dentro la economía circular sino que se plantea desde una temática transversal, abordando la construcción de datos estadísticos locales en su importancia como generación de información de acceso público. De allí que, al publicarse en este primer número, se propone que sea un disparador, un análisis de situación para pensar el territorio desde este ejemplo de experiencia particular-local.

Palabras Clave: Relevamiento Social Comunitario; datos estadísticos; toma de decisiones; análisis situacional; posiciones sociales

Definición y contextualización del problema. Breve análisis teórico-conceptual y territorial

Situación actual desde la que se piensa la problemática

Territorialmente, Monte Buey es una localidad que cuenta con 7000 habitantes aproximadamente, en la que económicamente se destacan la agricultura y ganadería con su influencia en otras actividades, la importancia de la industria metalmeccánica, la dinámica del comercio y de los servicios y un sector cooperativo consolidado. A su vez, la presencia de actores en lo organizacional adquiere un carácter institucional bien marcado en sus prácticas, posicionándose y relacionándose de manera interorganizacional y, por lo tanto, interinstitucional.

En este sentido, las cooperativas no sólo realizan su actividad como proveedoras de servicios sino que también establecen vínculos con otras organizaciones / instituciones desde el apoyo económico, la provisión de servicios o la realización de proyectos que indirectamente contribuyen al desarrollo local, lo que contribuye a su inserción territorial. Por lo tanto, se convirtieron en un actor más del desarrollo local al vincularse con otras organizaciones e incluso con el municipio, dentro de la "nueva agenda"¹ de los municipios a partir de las acciones de articulación que plantean Cravacuore et al. (s/f):

Las organizaciones de la sociedad civil se integran a partir del valor que le puede agregar al proyecto, que puede ser concreto (recursos económicos, humanos, relaciones estratégicas) o simbólico (legitimidad, transparencia). Los objetivos centrales se establecen entre los distintos actores, conservando cada uno también los propios (p. 22).

Así, dentro de la multiplicidad de áreas y problemas que forman parte de la agenda pública del Estado municipal, actores económicos privados y socio-comunitarios, adquieren protagonismo dentro de lo que Albuquerque (2011) denomina "nivel Meso"². No obstante, siguiendo a Cravacuore et al. (s/f), desde la perspectiva de la construcción de datos locales de interés público, dicha problemática recién comienza a insertarse en la agenda pública local. Entonces, si pensamos la articulación desde este ámbito a partir de un instrumento concreto, como el Relevamiento Social Comunitario (en adelante ReSCom), proyecto que se viene realizando desde el 2021, el mismo no se plantea desde una articulación explícita entre municipio y cooperativa sino que forma parte de proyectos que sientan bases para posibles articulaciones a futuro en este ámbito.

¹ Por "nueva agenda" se entiende al "proceso de reforma del Estado y la globalización que situó a los municipios en un nuevo escenario que los obligó a redefinir sus roles y estrategias de intervención, incorporando a sus agendas cuestiones de desarrollo local-regional para dar respuestas a las múltiples demandas sociales emergentes" (Achilli et al. 2022:14).

² El nivel Meso está conformado por la articulación público privada, el desarrollo institucional territorial, las redes de cooperación, las mesas sectoriales, y los mecanismos de integración de políticas productivas (Álamo et al, 2022).

El ReSCom tiene el objetivo de construir datos provistos por las distintas instituciones, empresas, comercios, prestadores de servicios, emprendedores, productores, Estado municipal y cooperativas como insumo para la toma de decisiones en materia local, ya sea desde los propios actores como desde el Municipio, porque los datos relevados son puestos a disposición para ser utilizados. Este relevamiento se divide en 3 partes a realizarse, previa capacitación de los/as referentes municipales, entre los meses de junio y agosto en diferentes años, específicamente para la localidad de Monte Buey:

- 1) Relevamiento de Infraestructura Económica (agricultura, ganadería, industria, artesanía, comercio y servicios) en 2021,
- 2) Relevamiento de Dimensiones Sociales (salud, educación, cultura y deportes) en 2022,
- 3) Relevamiento del Estado Local y Tercer Sector en 2023³.

En cada uno de los relevamientos se relevan datos sobre cantidad de establecimientos, puestos de trabajo, servicios y actividades económicas, sociales y culturales ofrecidas, metros cuadrados que se destinan a las distintas actividades, cantidad de asistentes y prestaciones, entre otros aspectos, acompañado de un breve análisis cualitativo de cada sector.

Dichos relevamientos se piensan desde una cooperativa de segundo grado (cooperativa de servicios audiovisuales conformada por un número de cooperativas asociadas), Colsecor, que a su vez se desprende en la Fundación Colsecor. Dicha fundación es la que establece contacto con la Cooperativa Eléctrica y de Obras y Servicios Públicos (cooperativa local) al estar la misma asociada. Este proceso hace a la inserción de actores de la Economía Social en la sociedad civil y el desarrollo local, entendiendo que la cooperativa local es una entidad con arraigo institucional en la localidad:

En la medida en que cada cooperativa consiga demostrar que es parte activa de la vida de las sociedades civiles y no una mera prestadora de servicios, logrará estimular la participación de los asociados en sus procesos de deliberación, decisión y acción [...] Desde la Fundación consideramos la participación de los asociados como parte fundamental de la dinámica, la identidad y el funcionamiento de los proyectos cooperativos. Contar con asociados activos no sólo nos hace cooperativas más coherentes, sino principalmente cooperativas más fortalecidas" (Colsecor, 2019: 130).

Para la realización del ReSCom, la cooperativa local contacta a profesionales locales que prestan sus servicios sin pertenecer a ninguna de las organizaciones mencionadas ni al Estado municipal; pero al mismo tiempo quién escribe se encarga de establecer los contactos correspondientes entre Fundación Colsecor y cooperativa local a modo de intermediario.

³ Disponible en: <https://www.fundacioncolsecor.org.ar/novedades/que-rescom-2022-n11544>.

Problema / necesidad o desafío a abordar. Causas y Efectos

La problemática a abordar se centra en la escasez de datos estadísticos e indicadores locales construidos por actores pertenecientes a Monte Buey; lo que conlleva la necesidad de contar con datos cualitativos-cuantitativos de acceso público, agrupados y comparados, como antecedente para la toma de decisiones en términos de políticas públicas a modo de información general y sectorizada sobre diferentes actividades económicas y socio-culturales.

Por lo tanto, es necesario construir indicadores que permitan leer e interpretar la estructura socio-económica y cultural, con análisis situacionales y locales. Siguiendo a Daniel (2015), esta autora nos propone pensar la estadística desde una perspectiva constructivista, es decir, "la observación estadística es pensada como proceso de producción de hechos" (Daniel, 2015: 4). Para el caso de interés en específico, se nos permite pensar la realidad a partir de indicadores porque el dato se plantea como disparador, es decir que el dato existe y/o se construye, se recolecta, se muestra y se pone en comparación según la metodología propia del ReSCom y las particularidades locales. Entonces ese número y/o indicador que se manifiesta de manera objetiva esconde detrás todo un entramado de relaciones puestas en su construcción.

Las clasificaciones estadísticas no se desprenden "naturalmente" de los objetos a los que refieren, sino que tienen que ver con concepciones (explícitas o no) y esquemas de pensamiento de quienes las definen. Las categorías se muestran como una propiedad de la realidad cuando en realidad traducen una visión puesta sobre ella (Daniel, 2015: 4).

Aquí hay un aspecto fundamental, las visiones que los actores involucrados (directa e indirectamente) tienen sobre el proyecto, su utilidad y su importancia, dado que "las estadísticas no reflejan la realidad, sino que ellas son un espejo en la cual la sociedad se mira a sí misma" (Daniel, 2015: 5), ya que:

[...] el contexto nos exige que a cada instante observemos a la sociedad, que interroguemos a la realidad, que empaticemos con las experiencias sociales y que adoptemos posicionamientos. Y, a partir de ello, que transmitamos las preguntas y enunciemos las definiciones sobre los hechos (Colsecor, 2019: 136).

No obstante, el territorio local no se encuentra exento de actores externos que también intervienen en la localidad, con otra visión, en la formulación de otros proyectos que requieren de la participación de establecimientos locales.

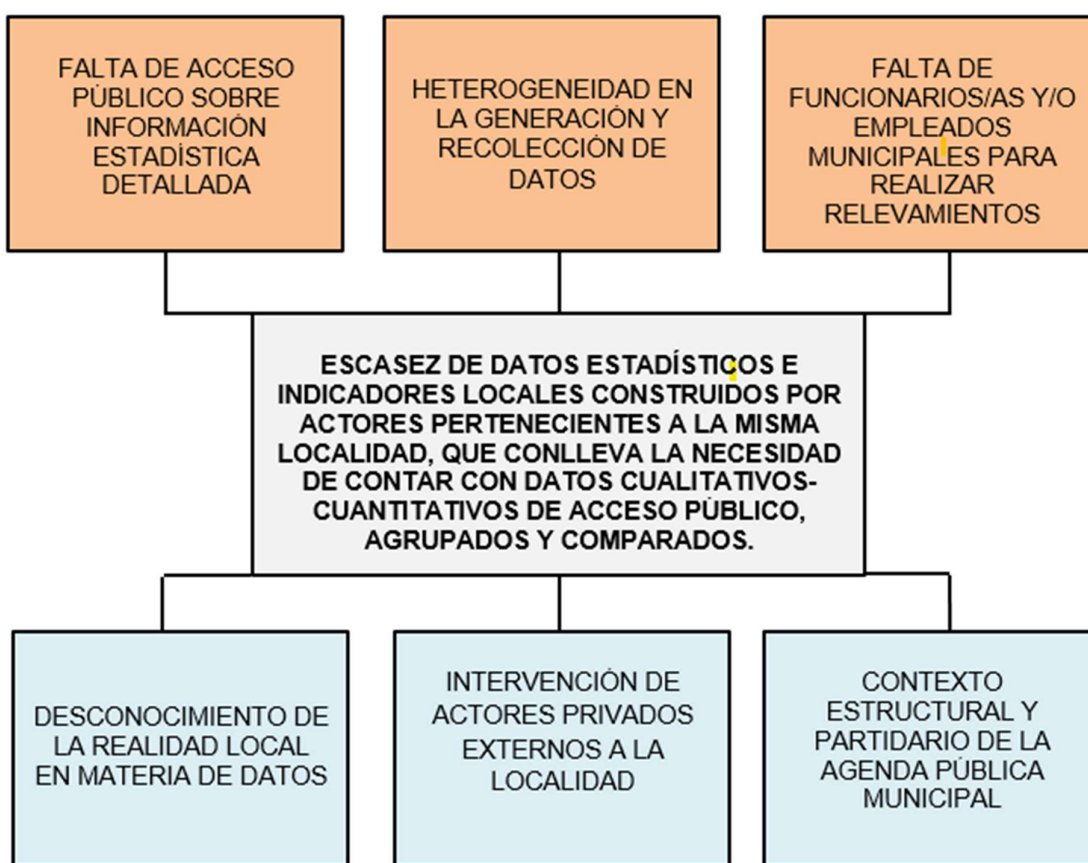
Experiencias vinculadas a la temática y antecedentes existentes

En lo local, en materia de recolección y construcción de datos estadísticos, más allá de los censos nacionales, el ReSCom no cuenta con antecedentes de este tipo de trabajo en su año de comienzo (2021) debido a que los datos existían como datos aislados, sin agruparse ni compararse. En 2022, como antecedente local se encuentra el Censo Local de Población, Hogares, Vivienda y Económico 2021 aunque adquirió una modalidad similar al Censo Nacional (realizado en 2022). El ReSCom se realiza en otros territorios, en localidades de la provincia de Buenos Aires, Córdoba, La Pampa,

Misiones, por nombrar algunas. Entonces permite, bajo encuentro de consultas con la coordinación, poner en relación diferentes maneras de abordarlo.

Por fuera del ReSCom y en materia de diálogo institucional, los establecimientos de diversa índole, ya sea del sector productivo, educativo o cooperativo son convocados al momento de realizar eventos, proyectos, planes y políticas municipales (desarrollo en curso del parque industrial municipal, la realización de eventos culturales para la recaudación de fondos para los establecimientos educativos, el aporte económico anual que las cooperativas destinan a los establecimientos institucionales locales, por citar algunos ejemplos). Es decir que hay un diálogo existente desde el poder ejecutivo y desde las mismas organizaciones institucionales.

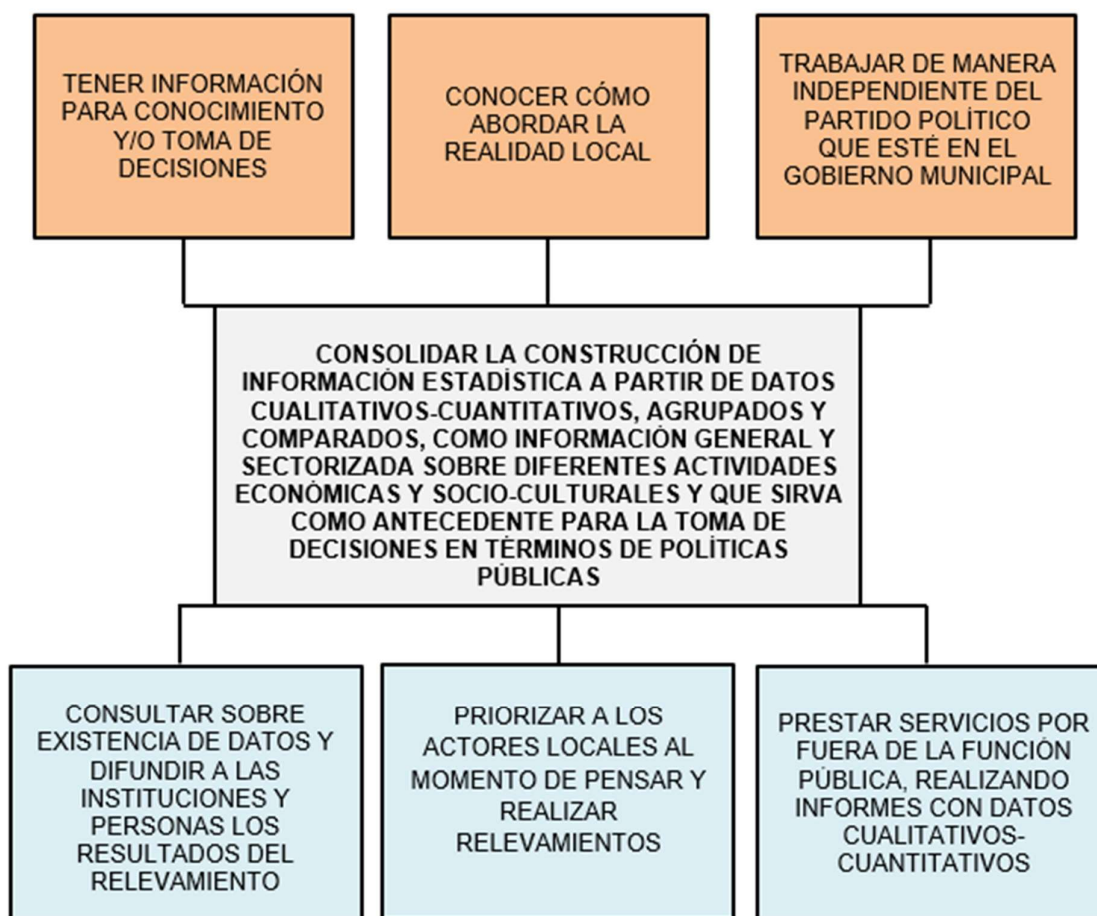
Gráfico 1: Árbol de problemas: Problemática a abordar, Causas y Efectos



Fuente: Elaboración propia

Implementación

Gráfico 2: Árbol de Objetivos: Objetivo General, Objetivos Específicos y Lineamientos Estratégicos



Fuente: Elaboración propia

Gestión y organización del proyecto

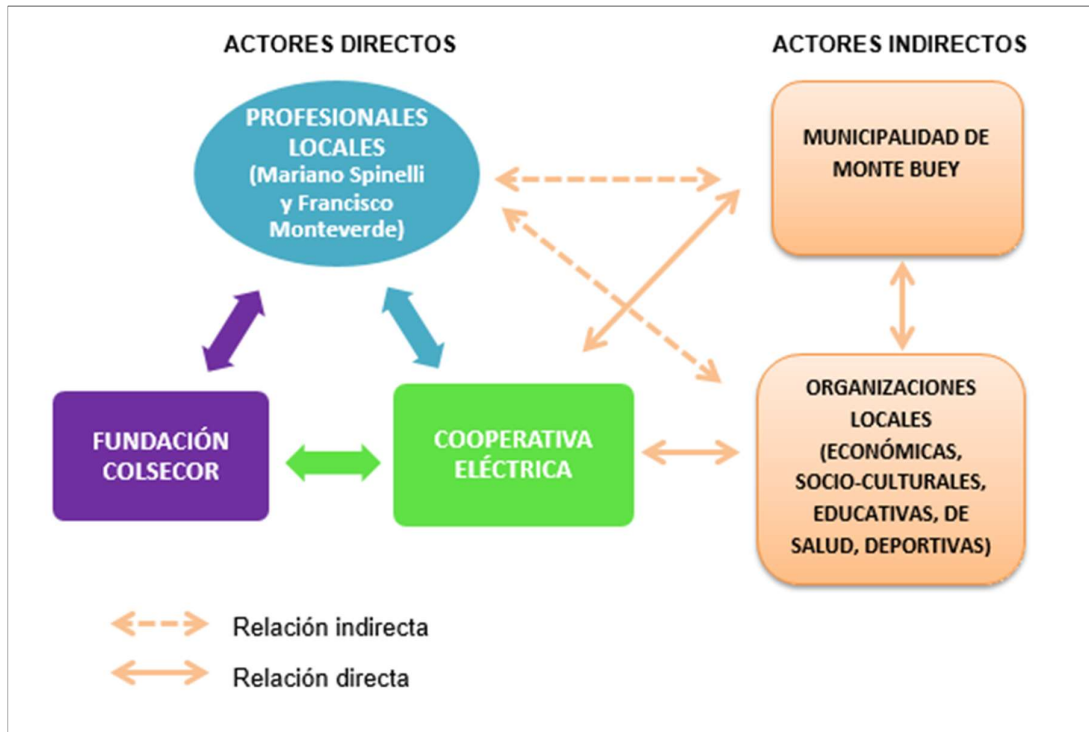
La Fundación es la que define objetivos y lineamientos metodológicos junto con su coordinación, con insumos informáticos y recursos humanos; los recursos financieros locales son aportados por la cooperativa local.

Sin embargo, el perfil profesional de quién ejecuta dichos relevamientos⁴ permite entender las particularidades locales y las heterogeneidades en las maneras de realizarlos. Aquí es donde la planificación del relevamiento adquiere un carácter participativo con interrelaciones entre Fundación y profesionales locales; y entre profesionales locales y establecimientos locales, para que los datos sean obtenidos según los tiempos, las jerarquías y las particularidades, entendiendo que:

⁴ El relevamiento fue realizado junto a Francisco Monteverde.

Planificar no se trata de un proceso lineal, sino que es dinámico, interactivo y participativo, que tiene por objeto la construcción colectiva de un conocimiento para la acción. De ahí la relación necesaria que deberá existir en la práctica entre la planificación y la participación (Colsecor, 2019: 107).

Gráfico 3: Organigrama. Relación entre actores directos y actores indirectos



Fuente: Elaboración propia

A modo de síntesis del apartado, en las tomas de decisiones que afectan a la realización del ReSCom intervienen diferentes factores que juegan al momento del “qué hacer”, como por ejemplo las posiciones de los actores en la estructura social monteboyense, su relación institucional e interinstitucional y, lo más importante, cómo ven al ReSCom y cuánto logra incorporarse en la agenda pública. En otras palabras, las relaciones que la cooperativa local establece con otras organizaciones y su importancia construida a través del tiempo, influyen al momento de que dichas instituciones / organizaciones aporten datos e indicadores. En este sentido, y como limitante, al ResCom, por su carácter incipiente, aún le cuesta insertarse en la agenda pública que se mencionaba, pero los establecimientos aportan datos al tratarse de un proyecto impulsado por la cooperativa local. Dichas afirmaciones pueden ser analizadas entendiendo, por un lado, que “los modos de pensar la sociedad, las modalidades de acción y las configuraciones estadísticas se hallan simultáneamente co-construidas” (Daniel, 2015: 9); o también, por otro lado, como un alcance que se dimensiona en “la relación entre la teoría y la práctica, entre esa visión y esa acción, el hasta dónde pueden llegar las discusiones y bajo qué realidades” (Spinelli, 2020: 77).

Relación entre objetivos, actividades y resultados a la fecha

En este punto se presenta una tabla con las técnicas de recolección de datos utilizadas para el cumplimiento de los objetivos, en conjunto con las actividades realizadas.

Tabla I: Relación entre objetivos, actividades y resultados a la fecha

Objetivo General	Objetivo Específico	Técnicas de recolección de datos	Actividades	Resultados a la fecha
CONSOLIDAR LA CONSTRUCCIÓN DE INFORMACIÓN ESTADÍSTICA A PARTIR DE DATOS CUALITATIVOS/ CUANTITATIVOS, AGRUPADOS Y COMPARADOS, COMO INFORMACIÓN GENERAL Y SECTORIZADA SOBRE DIFERENTES ACTIVIDADES ECONÓMICAS Y SOCIO-CULTURALES Y QUE SIRVA COMO ANTECEDENTE PARA LA TOMA DE DECISIONES EN TÉRMINOS DE POLÍTICAS PÚBLICAS	Consultar sobre existencia de datos y difundir a las instituciones y personas los resultados del relevamiento	<ul style="list-style-type: none"> *Consulta de antecedentes *Mapeo de actores y del territorio *Entrevistas semiestructuradas *Observación *Identificación, corrección, filtro y carga de datos 	<ul style="list-style-type: none"> *Consulta a Colegios de Profesionales de la Provincia de Córdoba; a profesionales; a productores locales; a emprendedores; a comerciantes y prestadores de servicios; a representantes de empresas, industrias, instituciones y cooperativas; del Censo Nacional Agropecuario 2018; en áreas y secretarías municipales; del Listado de Comercio e Industria de la Municipalidad de Monte Buey; del relevamiento de comercios y de servicios realizado por Bomberos Voluntarios de Monte Buey para el COE local en el año 2020. *Elaboración y Difusión del Relevamiento de Infraestructura Económica 2021 *Elaboración y Difusión del Relevamiento de Dimensiones Sociales 2022 	Más de 50 consultas a diferentes actores y áreas.
	Priorizar a los actores locales al momento de pensar y realizar relevamientos	<ul style="list-style-type: none"> *Mapeo de actores y del territorio *Entrevistas semiestructuradas 	Realización del relevamiento en función de los tiempos, posición y tipo de actores	Conocimiento y confianza por estar en una localidad pequeña (en la mayoría de los casos)
	Prestar servicios por fuera de la función pública, realizando informes con datos cualitativos/ cuantitativos	<ul style="list-style-type: none"> *Entrevistas semiestructuradas 	Coordinación y seguimiento realizado por el referente local y Fundación Colsecor	Primera reunión con Ejecutivo Municipal en mayo de 2021, informando sobre los objetivos del relevamiento

Fuente: elaboración propia

Indicadores obtenidos

Indicadores de Realización del ReSCom de Infraestructura Económica 2021

- *Datos obtenidos del sector agrícola:* 84.000 hectáreas sobre 63.000 cultivables. 7 tipos de variedad en cultivos.
- *Datos obtenidos del sector ganadero:* 298.100 existencias para la explotación ganadera con 272 puestos de trabajo.
- *Datos obtenidos del sector artesanal:* 23 establecimientos y emprendimientos de producción artesanal con 47 puestos de trabajo.
- *Datos obtenidos del sector industrial:* 10 actividades de producción industrial con 332 puestos de trabajo.
- *Datos obtenidos del sector de servicios:* 89 tipos de servicios con 500 establecimientos y 2117 puestos de trabajo
- *Datos obtenidos del sector comercial:* 54 tipos de actividades comerciales con 323 establecimientos y 634 puestos de trabajo.
- *Datos obtenidos del sector cooperativo:* 4 cooperativas que proveen 21 de servicios con 144 puestos de trabajo.

Indicadores de Realización del ReSCom de Dimensiones Sociales (organizacional - institucional) 2022

- *Datos obtenidos del sector salud:* 51 establecimientos con 386 puestos de trabajo. Más de 30.0000 pacientes y más de 160.000 prestaciones de salud, tomando cantidad de prestaciones y cantidad de consultas en el plazo de 1 año. 149 camas de internación. Más de 90 ofertas de salud y de diagnóstico.
- *Datos obtenidos del sector educativo:* 14 establecimientos con 292 puestos de trabajo entre docentes y no docentes, con 1905 alumnos/as / estudiantes inscriptos/as y 80 alumnos/as que reciben apoyo escolar de nivel primario.
- *Datos obtenidos del sector cultural:* 12 establecimientos / instituciones culturales y 4 de eventos y fiestas. 371 puestos de trabajo sumando quienes tienen puestos permanentes / ocasionales dentro del sector y las personas abocadas a los eventos y fiestas. 19703 asistentes acumulados entre todas las actividades. Alrededor de 100 ofertas culturales.
- *Datos obtenidos del sector deportivo:* 6 establecimientos entre asociaciones civiles e iniciativas privadas, con alrededor de 95 puestos de trabajo vinculados tanto a prácticas deportivas como a no deportivas. Más de 25 disciplinas deportivas.

Conclusiones generales

Es necesario que tanto la cooperativa local como el Municipio, principal destinatario, sean los que promuevan los procesos de diálogo como instancia previa a la formulación de nuevos proyectos y políticas municipales, teniendo al realizador del relevamiento (quien escribe) como facilitador al momento de efectuar dichos procesos de planificación participativa. Se toma lo organizacional – institucional como punto de partida, porque permite pensarnos desde las relaciones institucionales existentes entre actores. En este punto adquiere protagonismo el tipo de actor “investigador/formador facilitador (facilitador como adjetivo)” (Costamagna y Larrea, 2017:72). Conceptualmente, lo definen como:

Investigador/formador que además de tomar, como actor territorial, sus propias decisiones vinculadas a la metodología y contenidos de sus procesos de investigación y formación, utiliza su labor investigadora y formativa para generar las condiciones para que otros actores reflexionen, decidan y actúen.

Recuperando lo que plantea Daniel (2015), quien menciona que “la estadística es una práctica social orientada a la producción de un lenguaje común como fundamento del debate sobre las cuestiones sociales en sociedades democráticas” (p. 13), como evaluación del trabajo realizado en estos meses, se considera que la elaboración de informes con datos estadísticos locales es una fuente importante de información general, situacional y local sobre los diferentes sectores, ya que los datos son provistos por instituciones, establecimientos, personas particulares, profesionales y funcionarios públicos. Así, permiten sentar bases de datos para el análisis, la toma de decisiones y proyectos a futuro, ya sea a nivel profesional, municipal como particular de cada destinatario/a de los datos procesados.

Bibliografía

Achilli, C., Completa, E., Díaz Araujo, J. (2022). Diplomado de Políticas Públicas en Clave Local. Módulo I: Municipios y Políticas Públicas. Universidad Nacional Villa María, Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales, Observatorio de Políticas Públicas.

Álamo, F., Gasparrini, G., Suárez, G., Zuliani, F. (2022). Diplomado de Políticas Públicas en Clave Local. Módulo V: Economía, Producción y Trabajo. Universidad Nacional Villa María, Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales, Observatorio de Políticas Públicas.

Ambroggio, J., Lapasini, C., Molina, L. (2022). Diplomado de Políticas Públicas en Clave Local. Módulo Transversal: momentos y herramientas metodológicas para la formulación, gestión y evaluación de proyectos. Universidad Nacional Villa María, Instituto Académico Pedagógico de Ciencias Sociales, Observatorio de Políticas Públicas.

Cooperativa de Provisión y Comercialización de Servicios Comunitarios de Radiodifusión COLSECOR Limitada (2019). Por una Argentina cooperativa: el proyecto de la Fundación COLSECOR. Córdoba.

Costamagna, P., Larrea, M. (2017). Actores facilitadores del desarrollo territorial. Una aproximación desde la construcción social. Orkestra Instituto Vasco de Competitividad – Fundación Deusto.

Cravacuore, D., Ilari, S., Villar, A. (s/f). *La articulación en la gestión municipal. Actores y políticas*. Universidad Nacional de Quilmes.

Daniel, C. (2015). La cuantificación de la realidad como objeto sociológico. Aportes y enfoques recientes. XI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

Monteverde, F., Spinelli, M. (2021). Relevamiento Social Comunitario: Relevamiento Económico Monte Buey. Fundación Colsecor. (Fuente no bibliográfica).

Monteverde, F., Spinelli, M. (2022). Relevamiento Social Comunitario: Relevamiento Dimensiones Sociales Monte Buey. Fundación Colsecor. (Fuente no bibliográfica).

Spinelli, M. (2020). Acciones colectivas y prácticas organizativas: la actividad de la mesa por la soberanía alimentaria de Villa María. Año 2019. Universidad Nacional Villa María.

Sobre el autor

Mariano Spinelli

mariano.spinelli08@gmail.com

Licenciado en Sociología por la Universidad Nacional de Villa María, profesional independiente. Su área de interés se centra en la construcción de datos e indicadores cuantitativos-cualitativos, en conjunto con diagnósticos y análisis de situación locales para proyectos y tareas de carácter público, privado y cooperativo.